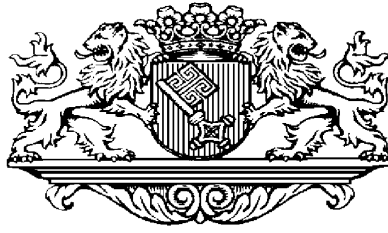


Beglaubigte Abschrift



Verwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen

Az.: 6 V 1998/18

Beschluss

In der Verwaltungsrechtssache

des ...,

Antragstellers,

Prozessbevollmächtigter:

...,
Gz.: - -

g e g e n

die Freie Hansestadt Bremen, vertreten durch den Senator für Inneres, Contrescarpe 22 - 24, 28203 Bremen,

Antragsgegnerin,

Prozessbevollmächtigter:

Herr Ltd. Regierungsdirektor Kahle, Performa Nord, Geschäftsbereich Personalbetreuung, Schillerstraße 1, 28195 Bremen,

hat das Verwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen - 6. Kammer - durch Richterinnen Korrell, Richter Dr. Sieweke und Richter Lange am 30. August 2018 beschlossen:

Der Antrag wird abgelehnt.

Die Kosten des Verfahrens trägt der Antragsteller.

Der Streitwert wird auf 5.000 Euro festgesetzt.

Gründe

Der Antragsteller möchte im Wege der einstweiligen Anordnung erreichen, an den Nachschreibeklausuren des Bachelorstudiengangs Polizeivollzugsdienst teilnehmen zu können, die am 31.08., 04.09. und 06.09.2018 stattfinden werden. Er macht im Wesentlichen geltend, über seine Entlassung aus dem Beamtenverhältnis auf Widerruf sei noch nicht rechtskräftig entschieden; er gehe davon aus, dass er – anders als im Eilverfahren – mit seinen Rechtsbehelfen im Hauptsacheverfahren erfolgreich sein werde. Die Antragsgegnerin ist dem Antrag entgegengetreten.

Der Antrag bleibt ohne Erfolg. Er ist zulässig, aber unbegründet.

Nach § 123 Abs. 1 Satz 2 VwGO kann das Gericht eine einstweilige Anordnung in Form der Regelung eines vorläufigen Zustandes in Bezug auf ein streitiges Rechtsverhältnis treffen, wenn diese Regelung nötig erscheint, um wesentliche Nachteile abzuwenden. Dazu hat der Antragsteller sowohl die besondere Dringlichkeit der Anordnung (Anordnungsgrund) als auch das Bestehen des materiellen Anspruchs, für den er vorläufigen Rechtsschutz begehrt (Anordnungsanspruch) glaubhaft zu machen (§ 123 Abs. 3 VwGO i.V.m. §§ 920 Abs. 2, 294 Abs. 1 der Zivilprozessordnung).

Vorliegend fehlt es an einem Anordnungsanspruch.

Rechtsgrundlage für den geltend gemachten Prüfungsanspruch ist ursprünglich die Einstellung in den Vorbereitungsdienst und das dadurch entstandene Studienverhältnis zur Hochschule für öffentliche Verwaltung Bremen sowie das Beamtenverhältnis zwischen dem Antragsteller und der Antragsgegnerin gewesen. Der Antragsteller ist mit Wirkung zum ...2015 als Polizeikommissar-Anwärter (Beamter auf Widerruf) in den Vorbereitungsdienst der Polizei Bremen eingestellt worden. Der Vorbereitungsdienst besteht aus einem dreijährigen Studium an der Hochschule für Öffentliche Verwaltung und schließt mit einer Laufbahnprüfung ab (§ 6 Abs. 2 Bremische Polizeilaufbahnverordnung [Brem-PolLV]).

Dieser Prüfungsanspruch ist indes erloschen, weil die erfolgte Beendigung des Beamten- und Studienverhältnisses wirksam ist (1.) und der Fortbestand des Prüfungsrechtsverhältnisses mit dem Fortbestand dieser Rechtsverhältnisse verknüpft ist (2.).

1. Die Antragsgegnerin hat den Antragsteller mit Bescheid vom 12.06.2018 nach § 23 Abs. 4 BeamStG in Verbindung mit § 31 Abs. 5 BremBG mit Ablauf des 20.06.2018 aus dem Beamtenverhältnis auf Widerruf entlassen (Ziffer 1). Zugleich wurde der sofortige Vollzug angeordnet (Ziffer 2). Der Antrag des Antragstellers auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 VwGO ist vom Verwaltungsgericht Bremen mit Beschluss vom 29. Juni 2018 (6 V 1550/18) abgelehnt worden. Die dagegen erhobene Beschwerde wies das Oberverwaltungsgericht Bremen mit Beschluss vom 13. Juli 2018 (2 B 174/18) zurück. Infolgedessen kommt dem Widerspruch des Antragstellers gegen die Entlassung nach § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 VwGO keine aufschiebende Wirkung zu.

Deshalb sind die Rechtswirkungen der Entlassung eingetreten. Die vom Antragsteller geltend gemachte Rechtswidrigkeit des Entlassungsbescheids ändert daran nichts. Denn die Wirksamkeit eines Verwaltungsakts bliebe auch im Falle einer Rechtswidrigkeit, von der vorliegend auf Grundlage der bislang ergangenen gerichtlichen Entscheidungen nicht auszugehen ist, unberührt, solange und soweit der Bescheid nicht nichtig ist (§ 43 Abs. 3 BremVwVfG). Auch ein rechtswidriger Verwaltungsakt ist wirksam und bietet eine taugliche Grundlage für eine Vollstreckung durch die Behörde, solange er nicht aufgehoben ist (§ 43 Abs. 2 BremVwVfG).

Mit der wirksamen Beendigung des Beamtenverhältnisses hat auch automatisch das Studienverhältnis zu Hochschule für öffentliche Verwaltung Bremen geendet (vgl. § 6 Abs. 5 Nr. 3 der Bremischen Verordnung über die Ausbildung und Prüfung für die Laufbahngruppe 2, erstes Einstiegsamt in der Fachrichtung Polizei [BremPolAPV]).

2. Der Fortbestand des Prüfungsrechtsverhältnisses ist mit dem Fortbestand des Beamten- und des damit zusammenhängenden Studienverhältnisses verknüpft.

Mit der Zulassung zur Prüfung entsteht zwischen dem Prüfling und dem Rechtsträger, dessen Organe die Prüfung durchführen, ein besonderes öffentlich-rechtliches Rechtsverhältnis. Spätestens mit der Genehmigung des Themas der Bachelorarbeit durch den Prüfungsausschuss nach § 17 Abs. 5 der Bremischen Verordnung über die Ausbildung und Prüfung für die Laufbahngruppe 2, erstes Einstiegsamt in der Fachrichtung Polizei (BremPolAPV) ist ein solches zwischen dem Antragsteller und der Antragsgegnerin entstanden.

Vom Prüfungsrechtsverhältnis zu unterscheiden ist das statusrechtliche Grundverhältnis. Grundsätzlich sind das Prüfungsrechtsverhältnis und das Statusverhältnis selbstständig und gelten daher unabhängig voneinander (Niehues/Fischer/Jeremias, Prüfungsrecht, 7.

Aufl. 2018, Rn. 16 m.w.N.). Allerdings kann gesetzlich vorgesehen werden, dass der Bestand des einen Rechtsverhältnisses vom Bestand des anderen abhängig ist (Niehues/Fischer/Jeremias, Prüfungsrecht, 7. Aufl. 2018, Rn. 16 f.).

Eine solche Verknüpfung ist für Laufbahnprüfungen, die der Antragsteller vorliegend absolvieren möchte, grundsätzlich vorgesehen. Das folgt aus § 23 Abs. 4 Satz 2 BeamStG. Danach soll Beamten auf Widerruf im Vorbereitungsdienst Gelegenheit gegeben werden, den Vorbereitungsdienst abzuleisten und die Prüfung abzulegen. Die Vorschrift schränkt das Ermessen nach § 23 Abs. 4 Satz 1 BeamStG ein, wonach Beamte auf Widerruf jederzeit entlassen werden können. Grund für die Beschränkung ist, dass der Schutzbereich von Art. 12 Abs. 1 GG betroffen ist (vgl. BeckOK BeamtenR Bund/Sauerland, BeamStG, § 23 Rn. 77). Könnte die Prüfung hingegen auch ohne Fortbestand des Beamtenverhältnisses erfolgen, bedürfte es des besonderen Schutzes der Beamtinnen und Beamten im Vorbereitungsdienst nicht.

Für eine Verknüpfung spricht auch, dass der Gesetzgeber mit § 22 Abs. 4 BeamStG eine Regelung vorgesehen hat, die die Verknüpfung zwischen Prüfungsverhältnis und dem regelmäßig zugrunde liegenden Beamtenverhältnis für eine bestimmte Konstellation aufhebt. Nach dieser Vorschrift endet das Beamtenverhältnis auf Widerruf mit Ablauf des Tages des endgültigen Nichtbestehens der für die Laufbahn vorgeschriebenen Prüfung, sofern durch Landesrecht nichts anderes bestimmt ist. Das Gesetz knüpft damit die Entlassung allein an die Bekanntgabe der negativen Prüfungsentscheidung an, ohne dass es auf deren Rechtmäßigkeit, Bestandskraft oder Vollziehbarkeit ankäme (Plog/Wiedow, Bundesbeamtengesetz, Loseblatt, § 22 BeamStG Rn. 10; OVG Berlin-Brandenburg, Beschl. v. 21.07.2014 – OVG 10 S 5.14 m. w. N.). Die damit eingetretene Unabhängigkeit der beiden Rechtsverhältnisse führt dazu, dass eine spätere Aufhebung der Prüfungsentscheidung nicht zum Wiederaufleben des Beamtenverhältnisses (BVerwG, Urteil vom 14. November 1985 – 2 C 35/84 –) und damit vorliegend auch des Studienverhältnisses führt. Wenn § 22 Abs. 4 BeamStG somit die Verknüpfung von Prüfungs- und Grundverhältnis aufhebt, kann daraus im Umkehrschluss nur folgen, dass die Verknüpfung im Übrigen gegeben ist.

3. Die Kostenentscheidung ergibt sich aus § 154 Abs. 1 VwGO. Die Streitwertfestsetzung folgt aus § 52 Abs. 1, 53 Abs. 2 GKG.

Rechtsmittelbelehrung

Gegen diesen Beschluss ist - abgesehen von der Streitwertfestsetzung - die Beschwerde an das Oberverwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen statthaft. Die Beschwerde ist innerhalb von zwei Wochen nach Bekanntgabe dieses Beschlusses bei dem

Verwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen, Am Wall 198, 28195 Bremen, (Tag-/Nachtbriefkasten Justizzentrum Am Wall im Eingangsbereich)

einzulegen und innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe des Beschlusses zu begründen. Die Beschwerde muss von einem Rechtsanwalt oder einem sonst nach § 67 Abs. 4 VwGO zur Vertretung berechtigten Bevollmächtigten eingelegt werden.

Die Begründung ist, sofern sie nicht bereits mit der Beschwerde vorgelegt worden ist, bei dem Oberverwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen, Am Wall 198, 28195 Bremen, einzureichen. Die Beschwerde muss einen bestimmten Antrag enthalten, die Gründe darlegen, aus denen die Entscheidung abzuändern oder aufzuheben ist, und sich mit der angefochtenen Entscheidung auseinandersetzen.

Gegen die Streitwertfestsetzung ist die Beschwerde an das Oberverwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen statthaft, wenn der Wert des Beschwerdegegenstandes 200,00 Euro übersteigt oder das Verwaltungsgericht die Beschwerde zugelassen hat. Die Beschwerde ist spätestens innerhalb von sechs Monaten, nachdem die Entscheidung in der Hauptsache Rechtskraft erlangt hat oder das Verfahren sich anderweitig erledigt hat, bei dem

Verwaltungsgericht der Freien Hansestadt Bremen, Am Wall 198, 28195 Bremen, (Tag-/Nachtbriefkasten Justizzentrum Am Wall im Eingangsbereich)

einzulegen.

gez. Korrell

gez. Dr. Sieweke

gez. Lange

Beglaubigt:
Bremen, 30.08.2018

Helmken
Justizangestellte
als Urkundsbeamtin der Geschäftsstelle